

2016년도

2016년도 무형문화재위원회

제12차 회의록

- 회의일시 : 2016. 12. 23. (금요일), 10:30~12:00
- 장 소 : 한국의 집
- 출석위원 : 박영규(위원장), 김해숙, 서연호, 송미숙,
정해임, 정형호, 최성자, 허영일, 김한옥,
이호열, 정복상, 채금석, 홍나영, 김명자,
김상보, 김용덕, 김지민, 박상미, 심승구,
양종승, 연제영, 임장혁(이상 22명)
- 심의내용 및 의결사항 : 이하 자료와 같음

무 형 문 화 재 위 원 회

목 차

【검토사항 2건】

1. 무형문화재 보전 및 진흥 기본계획(안) 수립 1
2. 2017년도 국가무형문화재 종목 지정 및 전승자 인정조사 계획(안) 5

검토사항

안건번호 무형2016-12-001

1. 무형문화재 보전 및 진흥 기본계획(안) 수립

가. 제안사항

‘무형문화재 보전 및 진흥에 관한 법률’에 따라 수립 예정인 ‘무형문화재 보전 및 진흥 기본계획(안)’을 부의하오니 검토하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

‘무형문화재 보전 및 진흥에 관한 법률’이 시행됨에 따라, 문화재청장은 5년마다 기본계획을 수립하여야 함. 이에 따라 기본계획 수립을 위한 학술연구 등을 실시하고, 그 결과를 토대로 기본계획(안)을 부의하는 것임.

무형법제7조(기본계획의 수립) ①문화재청장은 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사와의 협의를 거쳐 무형문화재의 보전 및 진흥을 위하여 다음 각 호의 사항이 포함된 기본계획을 5년마다 수립하여야 한다.

1. 무형문화재의 보전 및 진흥에 관한 기본방향
2. 무형문화재의 보전 및 진흥을 위한 자원 확보 및 배분에 관한 사항
3. 무형문화재의 교육, 전승 및 전문인력 육성에 관한 사항
4. 무형문화재의 조사, 기록 및 정보화에 관한 사항
5. 무형문화재의 국제화에 관한 사항
6. 그 밖에 무형문화재의 보전 및 진흥에 필요한 사항

다. 추진 경과

- 「무형문화재 보전 및 진흥에 관한 법률」 시행 ('16.3.28)
- 「무형문화재 보전·진흥 기본계획」 수립 연구('16.1~10월/문화재정책연구원)
 - * 관계전문가 자문 및 검토회의, 설문조사, 내부직원 워크숍 등 의견수렴
- 「무형문화재 보전·진흥 기본계획」 수립 정책토론회('16.9.8)
 - * 지정발표자(무형분야 전문가) 및 무형문화재 전승자(보유자·조교·이수자) 의견수렴
- 「무형문화재 보전·진흥 기본계획」 수립 관계기관 협의('16.10.27~11.11)
 - * 관계기관 : 17개 중앙행정기관(부·처·청), 지방자치단체(시·도)

라. 주요 내용

1) 지난 5년간의 성과 및 한계

○ 주요 성과

- 선진적 무형문화재 관리체계 구축 : 무형법 제정('15), 국립무형유산원 개원('14년)
- 신규종목 발굴, 전승자 충원 강화 : 8개 종목 지정, 보유자 27명 인정 (전수교육조교 39명)
- * ('12년) 연등회, 법성포단오제, ('13년) 궁중채화, 삼화사수륙재, 진관사수륙재, ('14년) 아랫넛수륙재, ('15년) 선자장, 아리랑
- 전승환경 개선 : 전수교육지원금 확대, 전수교육관 확충 (전수공간 확보율 88.6%)

○ 한계

- 권한·집중이 일부 전승자에 집중됨에 따라 전승자간 갈등·경쟁 심화
- 무형문화재 종목간 편차 확대, 단편적 관리로 인한 지원의 한계
- 종목의 자생력 및 사회적 저변 확대를 위한 적극적인 진흥정책 미흡

2) 향후 추진원칙 및 전략

- 기본 원칙: 무형문화재의 다양성을 인정하고 다음 세대로의 온전한 계승을 위한 맞춤형 전승체계를 확립하겠습니다.
- 추진 전략: ① 무형문화재의 생태계 구축, ② 시대변화에 적합한 전승 체계 개편, ③ 무형문화재의 향유 기회 확대

3) 추진전략별 핵심과제

종목	주요내용
①무형 문화재의 생태계 구축	<ul style="list-style-type: none"> ○ 다양한 무형문화재 보전 <ul style="list-style-type: none"> - 무형문화재 종합조사 실시('17.~'26.) : 20개 분야 1,800여건 기초조사 실시 - 신규분야 조사·지정 확대 : 전통지식·생활관습 등 지정, 연구·기록화 및 진흥사업 등 지원 확대 - 무형문화재 전승공간 보호 : 공방(工房), 전승마을 실태조사 및 자원화
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 문화자원 기반 구축 <ul style="list-style-type: none"> - 전수교육대학 운영 활성화 : 권역별 거점대학 선정·확산 * 보유자, 조교, 일부 이수자가 교원으로 전수교육 참여 - 무형문화재 기록화 및 아카이브 등 확대 : 구술채록, 신규보유자 기록화, 전승자 통합 DB 구축 등 - 전승공예 직영단(가칭) 운영 : 전승자의 생산·관리·유통 등을 총괄하는 컨트롤 타워 구축

종목	주요내용
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 무형문화재 네트워크 조성 <ul style="list-style-type: none"> - 지역과의 협업체계 구축 : ‘올해의 무형유산 도시’ 선정·운영 * 경남 진주시(‘14), 충남 당진시(‘15), 전북 남원시(‘16) - 국제적, 남북한 네트워크 강화 : 해외 관련기관 MOU 체결, 북한 무형문화재 조사·기록화 지원 등
②시대 변화에 적합한 전승체계 개편	<ul style="list-style-type: none"> ○ 종목 특성별 맞춤형 관리 <ul style="list-style-type: none"> - 종목 특성별 분류 및 차별화된 관리체계 도입 * 공동체성·개인 종목, 활성화정도, 기예능 난이도 등에 따라 관리 형태를 구분하고, 전승자 인정·지원 방식 등을 차별화하여 적용 추진 - 고령 전승자 예우강화 : 고령 조교의 명예보유자 전환, 포상 강화 등 ○ 무형문화재 관리 고도화 <ul style="list-style-type: none"> - 인정조사 투명성·공정성 확보 : 분야별·단계별 조사방식 도입 - 국가긴급보호무형문화재 관리 : 위기 종목에 대한 강력한 보육시스템 구축 - 갈등관리 시스템 구축 : 갈등조정기구 운영, 진행에 따른 단계별 관리방안 마련 등
③무형 문화재의 향유 기회 확대	<ul style="list-style-type: none"> ○ 무형문화재의 가치 공유 <ul style="list-style-type: none"> - 무형문화재 공연·전시 활성화 : 전승자 역량 제고, 대중 친화적 콘텐츠 개발 및 공연 기회 확대 등 - 인간문화재 명예의 전당 구축 : 인간문화재 활동사진, 영상, 유품 등을 체계적으로 수집·보존·전시하는 공간 구성 - 무형문화재의 세계화 : 인류무형문화유산 등재 지속 추진, 보호사례 국가와의 교류·협력, 전승자 및 전승공예품 해외 판로 확대 등 ○ 무형문화재 교육 확대 <ul style="list-style-type: none"> - 맞춤형 무형문화재 교육 활성화 : 전승자 레지던시프로그램 운영(전승자주도 기획, 세미나, 워크숍, 국내외 전문가 교류 등), 공공기관 대상 찾아가는 교육 프로그램 개발·확대 운영 등 - 재외동포 협력 사업 강화 : 일본·미주 등 재외동포 대상 맞춤형 강습 운영, 우수 재외 동포 전승자 발굴 및 육성 등

4) 기본계획 수립에 따른 후속조치

- 관보 고시 및 지자체 알림 (‘17.1월 초)
- 기본계획에 대한 시·도별 시행계획 수립 (~‘17. 1. 31)

마. 검토의견

- 「무형문화재 보전 및 진흥에 관한 법률」 제정에 따라 유네스코 무형 문화유산보호협약을 반영한 새로운 제도들이 다수 도입되었음. 이에 이러한 제도들의 향후 효과적 추진을 위한 중장기 계획이 필요함.
- 또한 무형문화재 관리환경의 변화에 따라, 종목에 대한 맞춤형 관리와 국민 문화향유권 증진 등 무형문화재 보전 및 전승의 새로운 패러다임 제시도 요구되고 있는 시점임.
- 이에 향후 무형문화재 관리를 위한 비전 및 핵심과제들을 제시하는 ‘무형문화재 보전 및 진흥 기본계획(안)’을 수립하여 추진하고자 하오니, 이에 대하여 검토하여 주시기 바람.

바. 검토할 사항 : ‘무형문화재 보전 및 진흥 기본계획(안)’ 수립에 관한 사항

사. 의결사항

- 가결함 (세부추진사항은 각 분야별 의견수렴)
- 의결정족사항 : 출석 22명, 가결 22명

2. 2017년도 국가무형문화재 종목 지정 및 전승자 인정조사 계획(안)

가. 제안사항

2017년도 국가무형문화재 종목 지정 및 전승자 인정조사 계획 건에 대하여 부의하오니 검토하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

2017년 이후 순차적으로 실시 예정인 국가무형문화재 종목 지정 및 전승자 인정조사 계획의 주요내용에 대한 검토를 부의하는 것임.

다. 주요내용

1) 추진 방침

- 국가무형문화재 신규 종목 지정 검토 대상(일부 종목은 보유자·보유단체 인정하지 않는 종목)
 - 2016년 지정조사 종목 중 미완료 종목(2건)
 - 지방자치단체 신규 수요조사 신청 종목(12건)
 - 직권검토 종목(2건)
- 국가무형문화재 보유자 등 인정 검토 대상
 - ‘무형문화재 전승체계 제도개선안’ 마련 후 보유자 등 인정조사 대상 종목 검토(‘17년 하반기)
 - * 2017년에는 2016년 미완료 종목을 우선 추진 예정
- 명예보유자 인정 : 전수교육 및 공개행사를 정상적으로 실시할 수 없는 보유자에 대한 명예보유자 인정 추진(조사계획과 별도로 수시 추진)

2) 세부내용

【국가무형문화재 신규종목 지정조사 검토】

- 신규 지정조사 대상 검토종목

구 분		대 상
신규 종목 지정	2016년 미완료 종목 (2종목)	매사냥, 김장문화
	지자체 수요조사 신청 종목 (12종목)	(예능 2) 진주오광대, 서산박첨지놀이 (공예 5) 대장장, 청자장, 참빗장, 선화(禪畵), *주철장(불상) (의식 2) 금산농마우끄시기, 지리산남약제 (지식 3) 진주숫대쟁이놀이, 전통소금생산, 기사(騎射)
	직권검토종목 (2종목)	온돌문화, 사경(寫經)

* 주철장은 기 지정 종목(제112호)으로 지자체가 추천한 ‘주철장(불상제작)’은 향후 주철장 세부 기능으로 추가할 지 여부를 검토할 예정임.

○ 지자체 수요조사 신청 및 직권검토 종목 신규지정 조사대상 검토

- 추진경과

① 신규 종목 지정 계획 수립을 위한 17개 시·도 의견 수렴

· 기 간 : 2016. 10. 6.(목) ~ 11. 7.(월)

· 결 과 : 6개 시·도 12종목 신청(예능2, 공예4, 의식2, 지식2)

② 시·도 신청종목 및 직권검토 종목 관계전문가 검토

· 기 간 : 2016. 12. 7.(수)까지

· 대 상 : 시·도 신청종목 12종목, 직권검토 2종목

· 관계전문가 : 분야별로 1~2명

【국가무형문화재 보유자 등 인정조사 검토】

○ 검토방침 : 무형문화재 전승체계 제도개선안’ 마련 후 보유자 등 인정조사 대상 검토 및 인정조사 계획 수립·추진 예정(‘17년 하반기~)

* 2017년에는 2016년 미완료 종목을 우선 추진 예정

라. 검토할 사항 : 2017년도 국가무형문화재 종목 지정 및 전승자 인정조사 추진방침 및 대상종목 검토

마. 의결사항

○ 가결함

○ 의결정족사항 : 출석 22명, 가결 22명