

2023년도 문화재위원회

제4차 세계유산분과 위원회 회의록

- ▣ 회의일시 : 2023. 5. 11. (목), 14:00~17:30
- ▣ 장 소 : 국립고궁박물관 회의실
- ▣ 출석위원 : 송인호(위원장), 강동진, 박기련, 박환영, 양시은,
법해(이미애), 장호수, 최봉문, 한경구(이상 9명)
- ▣ 심의내용 및 의결사항 : 이하 자료와 같음

문 화 재 위 원 회

제척사유 고지 및 의결방식 안내

1. 「문화재위원회 규정」 제10조에 따라,
 - 위원 또는 그 배우자나 배우자이었던 사람이 해당 안건의 당사자이거나 그 안건 당사자와 공동권리자 또는 공동의무자의 관계에 있는 경우,
 - 위원이 해당 안건의 당사자와 친족이거나 친족이었던 경우,
 - 위원 또는 위원이 속한 법인(법인의 상근·비상근 임직원 포함)이 해당 안건 당사자의 대리인으로 관여하거나 관여하였던 경우,
 - 위원이 해당 안건에 관하여 용역을 수행하거나 그 밖의 방법으로 직접 관여한 경우,
 - 그 밖에 해당 안건의 당사자와 직접적인 이해관계가 있다고 인정되는 경우 심의·의결에서 제척되며,
 - 위원께서는 제척 사유에 해당하는 경우 스스로 해당 안건의 심의·의결에서 회피하여야 합니다.
 - 제척 사유에 해당하는 데에도 불구하고 회피하지 않은 경우에는 「문화재위원회 규정」 제12조 제5호에 따라 해촉됨을 알려드립니다.
2. 또한 해당 안건의 당사자는 위원에게 심의·의결의 공정성을 기대하기 어려운 사정이 있는 경우 기피신청을 할 수 있고, 위원회는 의결로 기피 여부를 결정해야 하며, 이 경우 기피신청 대상 위원은 그 의결에 참여할 수 없습니다.
3. 아울러 「문화재위원회 규정」 제9조 및 「문화재위원회 운영지침」 제7조에 따라 의결 방식은 분과위원장이 거수 또는 기명 투표 중에 선택하여야 하며, 출석위원 과반수의 찬성으로 의결됩니다.
4. 「문화재위원회 운영지침」 제10조에 따라 회의내용은 기록·녹취되며 회의 결과는 공개됨을 알려드립니다.

목 차

【심의사항】

1	「세계유산별 시행계획」 수립완료	1
---	-------------------	---

【보고사항】

2	합동분과(세계유산분과 - 공능분과) 소위원회 구성보고	7
---	-------------------------------	---

심 의 사 항

1. 「세계유산별 시행계획」 수립완료

가. 심의사항

「세계유산의 보존관리 및 활용에 관한 특별법(이하 세계유산법)」 제13조(세계유산별 시행계획의 수립·시행)에 따라 추진한 ‘세계유산별 시행계획(이하 세계유산 시행계획)’이 수립 완료됨에 따라(15건) 심의를 요청합니다.

나. 심의사유

- 우리 청은 「세계유산법」 제13조(세계유산별 시행계획의 수립·시행)에 따라 ‘세계유산별 시행계획’ 수립을 추진하였음(‘22. 1월~)
- ‘세계유산 종합계획(‘22. 4월 수립)’ 및 ‘등재신청서’의 내용을 반영한 ‘세계유산별 시행계획’이 수립이 완료되어 그간의 추진경과 및 향후계획 등에 대하여 보고 드리며 심의를 요청하는 바임

- 「세계유산의 보존·관리 및 활용에 관한 특별법」 제12조(종합계획의 수립)
 - 문화재청장은 세계유산의 보존·관리 및 활용을 위하여 5년마다 종합계획을 수립하여야 한다.
- 「세계유산의 보존·관리 및 활용에 관한 특별법」 제13조(세계유산별 시행계획의 수립·시행)
 - 문화재청장 또는 관할 시·도지사는 관할 구역의 세계유산에 대하여 종합계획 및 등재신청서의 내용을 반영한 세계유산별 시행계획을 5년마다 수립하여야 한다.

다. 그간의 추진경과

- (‘22. 1월 ~) 세계유산 시행계획 마련을 위한 수립주체 선정(문화재청→공능본부, 각 지자체 등)
- (‘22. 2월 ~) 세계유산 시행계획 수립 작성요청(문화재청→공능본부, 각 지자체 등)
 - * 세계유산 시행계획 수립지침 및 양식 배부
- (‘22. 4월) 세계유산 종합계획(2022~2026) 수립(문화재청)
- (‘22. 6월) 세계유산 시행계획 수립 추진현황 중간점검(문화재청→공능본부, 각 지자체 등)
- (‘22. 9월~‘23. 2월) 세계유산 시행계획(15건) 접수완료(공능본부, 각 지자체 등→문화재청)
- (‘22.12.28 ~ ‘23.4.6) 관계 중앙행정기관 및 문화재청 사업부서 의견수렴
 - 1차 「석굴암·불국사」 등 13건의 시행계획(‘22.12.28~‘23.1.31)
 - 2차 「산사, 한국의 산지승원」 등 3건의 시행계획(‘23.3.6~4.6)
 - * 「제주 화산섬과 용암동굴」은 1차 의견수렴하였으나, 수정사항이 있어 다시 2차 의견수렴 함
- (‘23. 5월) 세계유산 시행계획 수립 완료

<참고> 의견수렴 결과(중앙행정기관 및 문화재청 사업부서)

▶ 중앙행정기관(총47개 기관) 및 문화재청 사업부서(총20개 부서) : 1개 기관 의견제출(교육부)

- 내 용 : 고순·화순·강화 고인돌유적 세계유산 보존관리 및 활용 시행계획 내 포함된 ‘초·중·고 학생 대상 유산교육 강화’는 전북지역 내 학생들에게 지역유적에 대한 교육프로그램을 필수화하는 것으로 보이므로, 교육부가 아닌 전북교육청과 협의를 통해 이루어져야 할 사항으로 판단됨
- 반영여부 : 반영(해당부분 삭제)

라. 주요 포함사항

- 세계유산 시행계획 개요 : 배경 및 목적, 일반현황, 정책환경, 대응방향 등
- 비전 및 주요과제
- 주요 추진성과 및 평가 : 문제점 및 개선방안 등
- 연도별 업무 추진계획
- 추진사업별 세부계획
- 재원조성계획

마. 향후계획

- ('23. 5~6월) 문화재청 승인 및 해당 지자체 통보(문화재청)
- ('23. 6월) 공능유적본부 및 해당 지자체 공표
- ('23. 10월) 연도별 사업계획 지침배부(문화재청→공능본부, 각 지자체 등)

- 세계유산 종합계획 ('22~26년, 5개년, 문화재청 수립)
 - 세계유산의 보존·관리 및 활용을 위한 기본방향 및 목표, 세계유산지구 지정, 국제협력 등
- 세계유산 시행계획 ('23~27년, 5개년, 세계유산별(관할 지자체, 공능본부) 수립)
 - 종합계획 및 등재신청서 내용을 반영한 세계유산별 보존·관리 사업의 시행, 주민 참여 방안, 관광활성화 방안 등
- 연도별 사업계획 ('24년~, 매년 12.31.까지 제출, 세계유산별(관할 지자체, 공능본부) 수립)
 - 시행계획에 따른 주요 사업별 추진 방침, 세부계획, 추진 실적 등

바. 의결사항

- 조건부가결
 - 시행계획의 목적을 명확히 보완
 - 다른 국가유산 관련 계획과의 관계 및 조율이 필요한 사항을 보완
 - 향후 지자체가 사업계획 수립 시 OUV에 기반하여 구체성, 현장성 등이 잘 반영될 수 있도록 지침을 전달할 것
 - 출석 9명 / 조건부 가결 9명

보 고 사 항

2. 합동분과(세계유산분과 - 공능분과) 소위원회 구성보고

가. 보고사항

‘서울 태릉’과 ‘고양 창릉’ 주변 공공주택지구 조성을 위하여 한국토지주택공사(LH)에서 제출한 세계유산에 대한 영향 및 저감 방안에 대한 사항을 검토하기 위한 (세계-공능)합동분과 소위원회를 구성하는 사항을 부의하오니 검토하여 주시기 바랍니다.

나. 보고사유

- 지난 '22. 7월, 문화재위원회(합동분과)는 ‘서울 태릉’과 ‘고양 창릉’ 주변 공공주택 지구 조성을 위하여 한국토지주택공사(LH)에서 제출한 세계유산에 대한 영향 및 저감 방안에 대한 사항을 검토하기 위하여 (세계-공능)합동분과 소위원회를 구성하는 것을 의결하여 해당 안건에 대한 검토를 진행하였음
- '23.5.1일자로 제31대 문화재위원회 위원들이 신규 위촉됨에 따라 소위원회 위원 구성에 대한 검토가 필요함

<참고> 합동분과(세계-공능) 소위원회 현황

- 배 경
 - 공공주택 지구 개발행위 관련 민원이 유네스코에 접수되어('19년 창릉, '20년 태릉), 문화재청은 관련 정보를 회신하였고 유네스코는 해당 개발행위에 대해 세계유산영향평가 결과를 문화재위원회 검토 후 제출할 것을 요청
 - 이에 문화재청은 지난 '22. 7. 12 문화재위원회 합동분과(세계-공능)를 개최하여 심도있는 검토를 위해 소위원회를 구성할 것을 의결하였음
- 추진현황 : 합동분과 소위원회 5회 개최(태릉 2회, 창릉 3회)
 - (서울 태릉) : '22.9.15, 11.10 / *최종결과 : 조건부 가결
 - (고양 창릉) : '22.11.10, '23.1.12, 2.27 / *최종결과 : 보류
- 위원현황 : 총 6명(세계3, 공능3)

다. 검토의견

- 심의사항에 대한 전문적 효율적 심의를 위하여 소위원회 구성이 필요하다고 판단되며, 「문화재위원회 규정」 제8조(소위원회) 2항에 따라 각 분과위원장이 소속 위원 중에서 3명 이내로 지정하는 것이 타당하다고 봄

라. 그간의 추진경과

- [붙임 1 참고]

마. 향후계획

- (5월) 합동분과 소위원회 구성(세계-공능)
- (안건 신청 시) 소위원회 심의

바. 참고사항

(1) 신청인 : 한국토지주택공사 (경상남도 진주시 충의로 19 (충무공동))

(2) 세계유산 개요

- 세계유산(구성요소)명 : 조선왕릉(태릉, 서오릉)
- 문화재명 : 서울 태릉강릉(사적/’70.05.26.지정), 고양 서오릉(사적/ ’70.05.26.지정)
- 소재지 : 서울 노원구 화랑로 681 / 경기 고양시 덕양구 용두동 475-92

[붙임 2 참고]

사. 의결사항

- 원안 접수
 - 기존의 소위원회 위원으로 구성함
 - 출석 9명 / 원안접수 9명

붙임 1. 그간의 추진경과

연번	일시/장소	의결사항	의결정족사항
【합동분과】 서울태릉, 고양창릉 공공주택지구 조성으로 인한 세계유산영향 및 저감방안 검토			
1	○'22. 7. 14,(목)(16:00~) ○국립고궁 박물관 회의실	○ 보류 - 전문적이고 효율적인 검토를 위하여 소위원회를 구성하여, 최종적인 권고사항은 합동분과에서 의결한다.	○출석: 20명 ○보류: 20명
【합동분과 소위원회 I】 서울 태릉 공공주택지구 조성으로 인한 세계유산영향 및 저감방안 검토			
1	○'22. 9. 15,(목)(11:00~) ○공능본부 태릉 회의실	○ 보류 - 해당 사업이 유산에 미치는 긍정적 요소(연지복원 등)와 부정적 요소(경관 저해 등)를 명확히 구분하는 등 평가준비서를 보완한 후 재검토 함.	○출석: 6명 ○보류: 6명
2	○'22. 11. 10,(목)(16:00~) ○국립고궁박물관 회의실	○ 조건부 가결 - 다음 사항을 보완하여 권고안 1안을 본 위원회에서 검토함 1. 연지 주변 100~200m 구간을 설정할 것 2. 원지형을 존중하여 계획을 설정할 것 3. 수고, 용적 등에 대해 자료를 보완할 것	○출석: 5명 ○조건부가결 5명
【합동분과 소위원회 II】 고양 창릉 공공주택지구 조성으로 인한 세계유산영향 및 저감방안 검토			
1	○'22. 11. 10,(목)(16:00~) ○국립고궁박물관 회의실	○ 보류 - 자료를 보완하여 소위원회에서 재검토	○출석: 5명 ○보류: 5명
2	○'23.1.12,(목)(14:00~) ○국립고궁박물관 회의실	○ 보류 - CM 지구에 대해서는 용적율, 최고높이를 변경하지 않더라도 영향을 최소화하기 위해 건축계획 등 지침을 변경할 것 - CM 지구 외의 지구에 대해서는 수목차폐선 이하가 되도록 건축물 높이 및 배치를 조절하여 영향을 최소화할 것 - 완충구역 및 진입로에 대해 가치와 속성을 중심으로 계획을 수립하여 보고할 것	○출석: 6명 ○보류: 6명
3	○'23.2.27,(목)(14:00~) ○국립고궁박물관 회의실	○ 보류 - 지침 변경 방향은 동의하나, 구체적인 예시, 제시 등 자료를 보완하여 재검토함 - M1, M2, S9, A6 4개 구역을 중심으로 수목차폐선 이하가 되도록 최고높이를 조절할 수 있는 대안을 제시하고, 종합전체배치도와 시각 시물레이션 자료를 보완하여 제시할 것 - 자료가 불충분하여 자료보완 후 별도 논의필요	○출석: 6명 ○보류: 6명

붙임 2. 참고사항

❖ 고양 창릉 공공주택지구 사업 개요

- 위치 : 경기도 고양시 덕양구 일원
- 면적 : 7,890,019㎡ (역사문화환경 보존지역 : 84,625㎡(1.1%))
- 세대수 및 계획인구: 37,889세대 / 83,290인
- 추진 경과
 - (지구지정 고시) '20.3월 국토부 고시(제2020-245호)
 - (지구계획 승인) '21.12월 첫마을 사전청약* 위해 '21.11월 승인완료
 - * (사전청약) '21.12월 3개블록 1,697호 / '22년 5개블록 3,691호 예정
 - (유산영향평가) '21.11.11. 착수 및 진행 중
 - (토지보상) '22.6.13 보상 착수, 6.17. 대토보상 공고
 - (향후계획) '23. 하반기 조성공사 착공 / '27. 下. 최초입주 / '29. 下. 준공

❖ 서울 태릉 공공주택지구 사업 개요

- 위치 : 서울시 노원구 공릉동, 구리시 갈매동 일원
- 면적 : 874,598㎡ (역사문화환경 보존지역 : 109,899㎡(12.6%))
- 세대수 및 계획인구: 6,800세대 / 16,574인
- 추진 경과
 - '20. 8. 4. 서울권역 등 수도권 주택공급 확대방안 발표
 - '20. 10. 서울태릉 공공주택지구 지정제안(LH → 국토부), 1만세대(안)
 - '21. 8.25.~9.8. 주민 등의 의견 청취 (6,800세대(안), 공원녹지율 40%)
 - '21. 12.27.~ 세계유산(태릉·강릉) 영향성 분석 연구용역 착수
 - (향후계획) '22.下 지구지정 / '24. 초. HIA절차이행완료 / '24. 上. 서울태릉 공공주택지구 지구계획 승인 / 25. 上 공사착공 / 28. 下. 사업준공