

2024년도 문화재위원회

제3차 세계유산분과 위원회 회의자료

- ▣ 회의일시 : 2024. 5. 9. (목), 14:00 ~ 18:00
- ▣ 장 소 : 국립고궁박물관 회의실
- ▣ 검토내용 및 의결사항 : 이하 자료와 같음

문 화 재 위 원 회

목 차

【심의사항】

- 1 한국의 갯벌 2단계 확장등재 등재신청 대상 선정 심의

【검토사항】

- 2 공주 신관동 주상복합 신축공사 관련 세계유산영향평가서 검토

심 의 사 항

1. 한국의 갯벌 2단계 확장등재 등재신청대상 선정 심의

가. 제안사항

한국의 갯벌(2단계)의 유네스코 세계유산 등재신청대상 선정에 대한 사항을 부의하오니 심의하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

○ 한국의 갯벌은 제44차 세계유산위원회에서 세계유산 등재결정 시 유산의 탁월한 보편적 가치를 강화하기 위해 제48차 세계유산위원회(2026년)까지 유산구역 확대(9개 갯벌)를 권고 받았음

※ 한국의 갯벌(1단계) 구성유산 : 서천 갯벌, 고창 갯벌, 신안 갯벌, 보성-순천 갯벌

○ 이의 추진을 위해 한국의 갯벌(2단계)을 유네스코 세계유산 등재신청대상으로 신청하였음

※ 참고 : 유네스코 세계유산 등재 신청에 관한 규정(문화재청 예규) 제11조

다. 추진 경과

○ 2단계 추진 잠정목록 등록을 위한 문화재위원회 심의('23.4월/원안가결)

*유산명칭: 한국의 갯벌 2단계(Getbol, Korean Tidal Flats(Extension))

*구성유산: 여수시, 무안군, 고흥군(전라남도)

○ 한국의 갯벌 2단계 기초조사(갯벌 서식 물새 및 생물종) 사업 실시('23. 8 ~ 12월)

○ 한국의 갯벌 2단계 확장등재 잠정목록 신청서 유네스코 홈페이지 등록('23.10월)

○ 한국의 갯벌 2단계 확장등재 등재신청후보 선정('23.3.14.)

○ 한국의 갯벌 2단계 기초조사(갯벌 서식) 사업 실시('24. 3 ~ 11월)

○ 2단계 갯벌 습지보호지역 지정 현황

-무안갯벌 함해만(42km²) 습지보호지역 지정('01. 12월) 및 탄도만 습지보호지역 지정고시('24. 9월 예정)

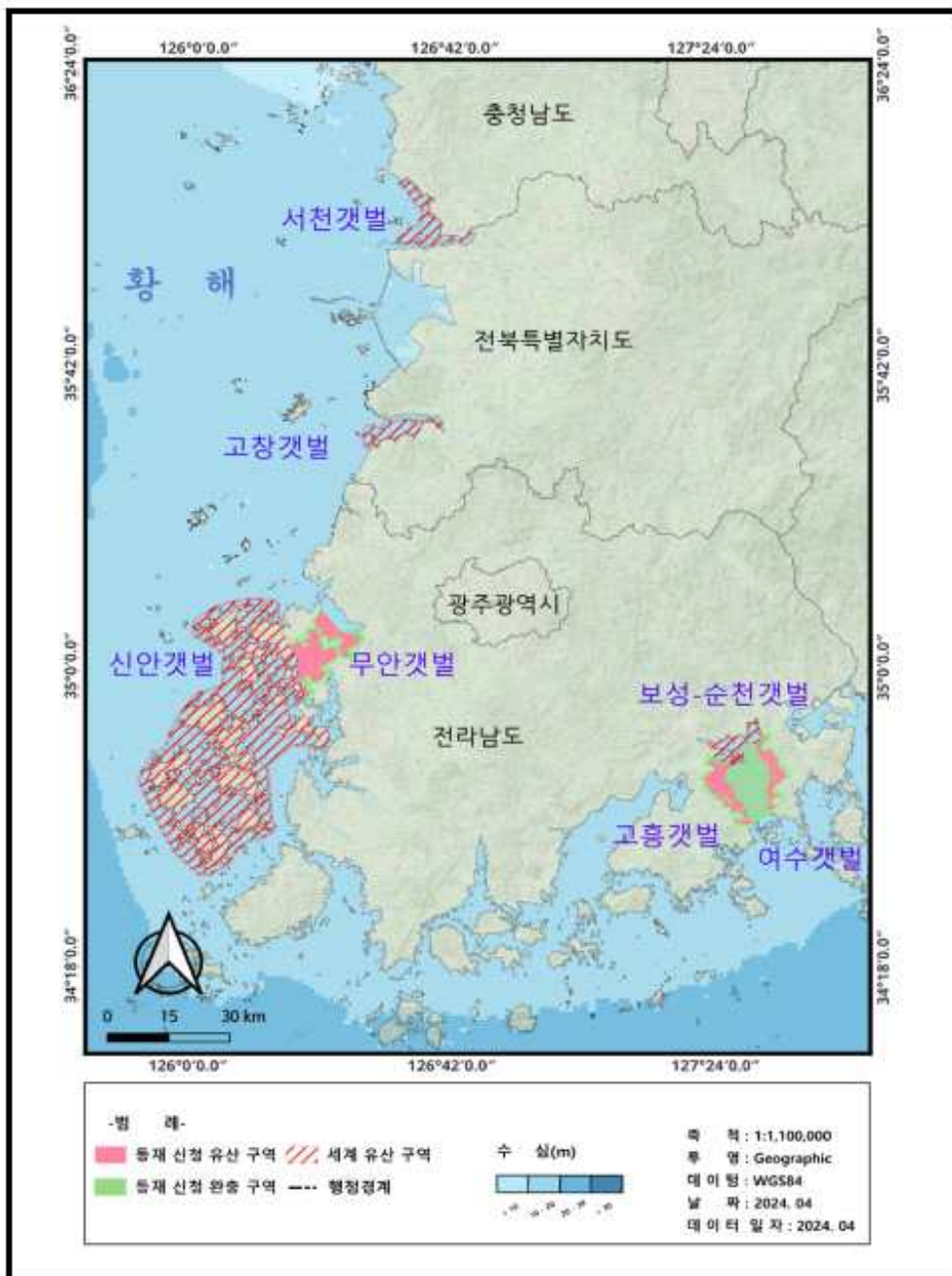
-고흥갯벌(59.43km²) 습지보호지역 지정('22. 12월)

-여수갯벌 습지보호지역 지정고시('24. 6월 예정)

라. 주요내용(세부내용은 신청서 참조)

<유산구역 현황>

번호	구성요소	소재지/지역	신청유산 면적(ha)	완충구역 면적(ha)		
				육역	해역	소계
1	여수갯벌	여수시	4,060	1,434	11,263	12,697
2	고흥갯벌	고흥군	5,943	1,942	2,130	4,072
3	무안갯벌	무안군	11,984	3,475	656	4,131
총 면적(ha)			21,987	7,684	14,050	20,900



○ 유산구성 : 연속유산(여수갯벌, 고흥갯벌, 무안갯벌)

○ 종합요약(탁월한 보편적 가치에 대한 기술)

- 신청유산은 연속유산으로서 여수갯벌, 고흥갯벌, 무안갯벌로 구성되어 있다. 각 구성요소는 ‘한국의 갯벌’이라는 연속유산의 OUV 와 완전성에 크게 기여하고 있으며, 도요물떼새와 이동성 물새의 장거리 이주와 생존에 필수적인 서식지로서 철새들의 삶에 있어서 필수불가결한 연결고리 역할을 한다.
- 신청유산 지역에서는 157종의 조류, 90종의 물새가 도래하는 지역으로 동아시아-대양주 철새이동경로(EAAF)에 도래하는 멸종위기종 33종 중 23종을 부양하는 물새의 생존을 보장하는 필수적인 먹이터와 휴식지 역할을 하는 핵심적인 장소이다. 또한 941종의 대형저서동물, 101종의 염생식물, 법정보호종 22종을 비롯한 1,448 종의 동식물이 서식하는 생물종다양성이 탁월한 지역으로서 생물다양성과 생물 군집이 지속적으로 유지되는 물새들의 서식지 기반을 형성하고 있다.
- 한국의 갯벌 2단계 확대는 물새 서식지 면적의 증가와 생물다양성을 강화하게 되며, 3개 지역은 기존 세계유산과 인접한 반폐쇄성 갯벌로서 물새의 서식을 보장할 수 있는 강한 생태적 연계성, 충분한 공간적 범위와 자원을 제공할 수 있는 독자적인 만 생태계를 완성함으로써 전체 한국의 갯벌의 완전성을 보다 확대한다.
- 비록 신청유산은 다양한 개발압력, 환경압력, 관광압력에 노출되어 있으나 보호관리 체계는 위협요인으로부터의 영향을 적절히 통제하는 수단이 된다. 또한 1단계 등재 이후 2단계 신청유산은 새로운 보호법령이나 국가기본계획이 반영되어 한층 더 강화된 보호관리 여건을 갖추고 있다. 따라서 신청유산을 포함한 1단계 등재유산의 통합관리계획, 통합관리체계는 연속유산의 OUV를 지속적으로 관리하며 위협으로부터 보호하는 역할을 수행하게 된다.

○ 등재기준의 근거

등재기준 (x) : 과학이나 보존의 관점에서 탁월한 보편적 가치를 지닌 멸종위기종 등 생물학적 다양성의 현장 보존을 위해 가장 중요하고 의미있는 자연서식지를 포함해야 한다.

- 신청유산은 1 단계 등재유산과 마찬가지로 황해의 생물다양성을 유지하고 전 세계 3대 주요 철새이동경로 가운데 가장 위협에 처한 황해지역의 이동성 물새류와 멸종위기 철새를 부양하는 핵심적인 역할 담당하고 있다. 이 지역은 총 157종의 조류와 102종의

철새가 도래하며, 동아시아-대양주 철새이동경로를 이용하는 물새 중 90종, IUCN 적색목록의 멸종위협종에 속하는 23종, 도요물떼새 39종이 출현하고 있다.

- 신청유산 지역은 기존 유산의 인접지로서 위협받는 황해의 철새이동경로에서도 높은 수준의 종 다양성과 멸종위기종 부양에 기여하는 핵심 서식지로서 역할하고 있다.

○ 완전성에 대한 기술

- 신청유산의 유산구역은 멸종위기종 및 고유종을 포함한 물새의 도래 양상과 갯벌의 다양한 생물들의 자연 서식지라는 독특한 특성, 이러한 갯벌 생태계를 지탱하는 복잡한 퇴적시스템에 의해 형성되는 다양한 지질지형적인 요인 등 탁월한 보편적 가치를 구성하는 속성들이 포함되어 있다.
- 각 구성요소의 유산구역은 멸종위기 철새의 중간기착지로서의 서식지 범위와 이를 뒷받침하는 갯벌의 높은 생물종 다양성과 독특한 생태학적 균집의 기반이 되는 모래, 펄, 암반 등 다양한 지형적 요소를 모두 포함하고 있어 생물다양성을 유지하는 만 생태계로서의 서식지가 완전하게 보존될 수 있는 크기와 범위이다.
- 신청유산은 1단계 등재유산과 함께 한반도 서남부 갯벌의 탁월한 보편적 가치를 증진하고 이러한 가치를 한국 서북부 갯벌, 더 나아가 북한과 중국의 황해 북부 지역 갯벌과 연결하는 중간고리로서 한국 서해안과 황해 연안 갯벌 생태계의 전체성과 온전성, 완전성을 확보한다.

○ 보호관리 요건

- 신청유산은 지역개발계획, 간척과 매립, 토석 채취, 어업활동, 기후변화, 연안침식, 오염원 발생 등 다양한 위협요인 하에 있으나, 이러한 유산에 영향을 주는 위협요인을 사전에 통제할 수 있는 법령과 제도를 갖추고 있다. 또한 1 단계 세계유산 등재 이후 당사국은 세계유산법 등 기존 보호법령의 강화 외에 해양이용평가법을 새롭게 제정 하였으며 여러 분야의 국가 기본계획들을 수립시행하여 보호관리를 한층 강화하였다.

검 토 사 항

2. 공주 신관동 주상복합 신축공사 관련 세계유산영향평가서 검토

가. 제안사항

세계유산 백제역사유적지구(공산성) 주변 주상복합건물 건축계획의 세계유산 영향평가서에 대해 부의하오니 검토하여 주시기 바랍니다.

나. 제안사유

- 공주 신관동 주변 주상복합 건설 관련 세계유산 영향분석 검토안건이 '24. 제1차 세계유산분과 회의결과 부결된 후, 사업자가 유산영향평가기관을 변경하고 세계유산 영향평가 보고서를 다시 제출('24.5.3.)하여 문화재청의 검토를 요청한 사항임.

다. 주요내용

(1) 대상세계유산

- 유 산 명 : 백제역사유적지구(공산성)
- 소 재 지 : 충남 공주시 산성동 2번지

(2) 그간의 추진경과(문화재청↔공주시)

- ('21.1.22.) 공산성 주변 주상복합건물 신축신청에 대한 의견요청(공주시→청)
- ('21.2.22.) 세계유산협약 및 관련규정 종합검토 후 적의조치할 것(청→공주시)
- ('22.7.12.) 문화재위원회(세계유산분과, 사적분과) 합동 현지조사
 - 조사결과 : 주상복합 개발사업 관련 세계유산 영향평가 추진경과 확인필요
- ('23.1.3.) 충남건축위원회 심의에 따른 의견 요청(공주시→청)
- ('23.1.19.) 문화재청 의견 제출(청→공주시)
 - 주요내용 : 공주시 제출 자료 불충분, '22년 유네스코 발간자료를 참고하여 영향평가 실시권장, 유네스코와의 사전협의 위한 Scoping Report 제출요청
- ('23.3.9.) 문화재위원회 검토 결과 보류
 - 의결사항 : 영향평가자료의 내용과 요건이 불충분하므로 보완 후 재검토
- ('23.4.13.) 문화재위원회 검토 결과 보류
 - 의결사항 : 본 개발계획은 공산성이 지니는 세계유산적 가치를 지속적으로 훼손할 우려가 있으므로 HIA가 필요. 아울러 세계유산의 체계적 보존관리를 위해 중점경관관리구역 관리계획 수립 필요

- ('23.11.9) 문화재위원회 검토 결과 보류
 - 의결사항 : 유산영향평가는 기술적·내용적 보완(OUV에 따른 속성추출 분석, VIA 분석방법 보완 등)을 거쳐 추후 검토. 건축물 최고 높이 등 도면보완 및 현재필지와 향후 필지 통합 시 최고 높이 등에 따른 시뮬레이션 등 보완자료 제출하여 추후 검토. 등재신청서 상 관리계획에 기재된 공산성 경관 보호를 위한 내용을 반영한 경관 계획 수립 필요
- ('24.1.11) 문화재위원회 검토 결과 부결
- ('24.3.14) 신관동 주상복합 관련 영향분석 소위원회 구성·운영 검토 결과 부결

(3) 세계유산영향평가서 주요 내용

○ 제안사업 개요

- 사업명 : 신관동 608 주상복합 신축공사
- 사업자 : ○○○
- 대지위치 : 충청남도 공주시 신관동 608번지
- 대지면적 : 17,000.20㎡, 연면적 : 205,965.0439㎡, 건축면적 : 10,703.5214㎡
- 용적률 : 784.29%(법정: 800%이하)
- 최고높이(규모) : 158.24m(지하5층, 지상33층/46층)